

Informe de Progreso - Grupo de Trabajo sobre Desarrollo Económico

Jueves 15 de febrero de 2018

Introducción

Aun mucho antes de los daños devastadores generados por los huracanes Irma y María, Puerto Rico sufría una fuerte crisis económica que degradaba la capacidad social de enfrentar y superar un impacto agudo (shock) tal como fue el huracán. Tras la devastación dejada por Irma y María, ha surgido un nuevo entendimiento del desarrollo económico más allá de una colección de estrategias para crear más empleos o generar ganancias. Este nuevo entendimiento apunta a un marco para la transformación profunda de la economía puertorriqueña para que pueda enfrentar los desafíos del futuro de forma más resiliente.

El desarrollo económico será fundamental a todos los demás esfuerzos que se llevan a cabo dentro del proceso de recuperación de Puerto Rico, tanto a corto como a largo plazo. La primera reunión del grupo de trabajo sobre desarrollo económico sirvió de punto de partida para aunar estas nuevas miradas para un marco de desarrollo económico resiliente.

Metas y Objetivos para el Sector del Desarrollo Económico

El grupo de trabajo se dividió en dos mesas para discutir las metas y objetivos económicos más importantes dentro de un marco de la resiliencia. En términos generales, el grupo coincidió en que la diversificación de la economía es esencial para lograr más resiliencia en la economía, así como políticas e inversiones para crear mayor inclusividad y movilidad social y económica en el país.

Metas

Según el diccionario de la Real Academia Española, una meta se define como “el fin a que se dirigen las acciones o deseos de alguien”¹. En este sentido, las metas permiten identificar y establecer la finalidad de una aspiración o acción a realizarse.

La meta principal identificada por el grupo de trabajo es:

¹ Real Academia Española. (2018). Accesado online. <http://dle.rae.es/?id=P47c7nH>

Una economía diversificada e inclusiva que provea movilidad social y económica.

Objetivos

A su vez, un objetivo se puede definir como el punto que se pretende alcanzar en miras a alcanzar una meta. Los objetivos tienden a ser pronunciamientos medibles y concretos que permiten identificar que una meta se ha logrado cumplir de forma eficiente, eficaz o efectivo.

Los objetivos identificados durante las discusiones de los grupos de trabajo fueron identificadas a diferentes tiempos: corto, mediano y largo plazos. La siguiente lista presenta los principales objetivos identificados.

- Corto plazo (0-12 meses)
 - Identificar 5 sectores económicos clave (basado en evidencia) y evaluar los pros y contras de sus ventajas competitivas
 - Desarrollar y fortalecer mecanismos para asegurar bienes, activos, acciones, etc.
- Mediano plazo (1-3 años)
 - Ninguno identificado
- Largo plazo (5+ años)
 - Monitorear la efectividad de los acuerdos establecidos.

Principales shocks y estresores identificados

Los principales shocks y estresores identificados en este grupo de trabajo fueron enfocados desde tres ópticas principales a saber: ambientales y climáticos; infraestructura física; y social y económico.

Los principales shocks identificados por el grupo de trabajo incluyen inundaciones repentinas, las sequías, tormentas eléctricas, huracanes, terremotos, los recortes de presupuesto en la UPR y recortes en los servicios de educación primaria, la reforma universitaria, los refugios, la reforma laboral, el colapso de la infraestructura crítica, la aprobación de la reforma fiscal de Estados Unidos, recortes de pensiones, la inseguridad social para los retirados y el cierre de empresas en los municipios.

Algunos de los principales estresores identificados incluyen la dependencia en fuentes de fondos federales con poco o ningún control local; el aumento progresivo en el nivel del mar, desigualdad en el acceso a servicios de infraestructura crítica; falta de

seguridad y soberanía alimentaria; pobre planificación urbana; reducción en tasa de participación laboral; envejecimiento de la fuerza laboral; migración; destrucción del medio ambiente y la infraestructura natural; falta de diversificación de sectores económicos; infraestructura energética deficiente y poco confiable; interrupciones a las cadenas de distribución; falta de inversión en investigación y desarrollo (R & D), innovación y emprendimiento; desigualdad de ingresos; fallas de infraestructura de telecomunicaciones; ausencia de sistema confiable de transporte colectivo, creciente deuda pública; pocos incentivos para entrar a la fuerza laboral formal; inseguridad laboral; y la obsolescencia de la infraestructura física;

Principales retos y preocupaciones

Según se desprende de las discusiones presentadas, los retos y preocupaciones principales están enfocados en aspectos de generación y manejo de datos e información, así como aspectos de gobernanza y de fortalecer la gestión para la reducción de la pobreza. Un factor de particular relevancia que emerge de las discusiones está asociado a los roles de las entidades gubernamentales de Puerto Rico y de Estados Unidos para articular estrategias y acciones que propicien un desarrollo económico local a largo plazo.

Las preocupaciones principales se enfocaron en:

- Comportamiento de búsqueda de renta (Rent seeking behavior)
- Capacidad de gestión e implementación eficiente
- Desarrollo vs. crecimiento económico
- Pobreza y desigualdad
- Alineamiento de los sectores
- Inversión de Capital de Riesgo
- Política Pública
- Carga económica a la clase media
- Problemas en la identificación de responsabilidades y roles en diferentes actores públicos y privados
- Representación limitada de Puerto Rico a nivel federal de Estados Unidos
- Problemas de capacidad y de coordinación dentro de las agencias de gobierno.
- La necesidad de sistema de inteligencia computadorizada.
- La mentalidad de crisis y la imagen negativa que impera en el mercadeo de Puerto Rico como destino.

A su vez, los asuntos principales identificados por el grupo de trabajo fueron:

- Capacidad institucional del estado para reaccionar a un factor de estrés o shock.

- Capacidad de agencias públicas y privadas para llevar a cabo un desarrollo económico resiliente.
- Necesidad de sistema de inteligencia económica para conocer los sectores y las relaciones entre ellos.
- La capacidad limitada de gestión, implantación y monitoreo de iniciativas de desarrollo económico.
- Criterios de evaluación aplicables al uso de fondos federales para la reconstrucción de Puerto Rico de forma más robusta y resiliente.
- Prioridades políticas versus realidades en necesidad.
- La pobreza y desigualdad.
- Posibles incongruencias entre políticas públicas existentes y acciones que propician la resiliencia en el desarrollo económico del país.

Oportunidades para la recuperación y reconstrucción

El grupo de trabajo sobre desarrollo económico se encuentra desarrollando una serie de oportunidades para fortalecer el desarrollo económico de Puerto Rico como parte de los procesos de recuperación y reconstrucción. Las mismas se esperan puedan servir como punto de referencia adicional para la generación de recomendaciones que propicien un desarrollo económico más resiliente en Puerto Rico.

Anejo: lista de participantes del equipo técnico del grupo de trabajo

- Amanda Rivera, Instituto del Desarrollo de la Juventud
- Dra. Criseida Navarro, Escuela Graduada de Planificación UPR
- Ing. Haydee Quiñones, Certified Risk Management Group, LLC
- Jeff Schlegelmilch, Columbia University
- José Rodríguez Báez, AFL CIO
- María Enchautegui, Universidad de Puerto Rico
- Nelson Ramírez Rivera, Centro Unido de Detallistas
- Dr. Jorge Arguelles, Centro Unido de Detallistas
- Sergio Marxuach, Centro para una Nueva Economía
- Yolanda Cordero Nieves, Escuela Graduada de Administración Pública UPR
- Dra. Lucy Crespo, Fideicomiso de Ciencias, Tecnología e Innovación
- Francisco Montalvo, Coalición del Sector Privado
- Pedro Morales Oquendo, Programa de Educación Comunal de Entrega y Servicio (P.E.C.E.S.)
- José E Chico, Centro Unido de Detallistas
- Gareth Westler, FEMA
- Eileen Poueymirou Yunqué, Junta de Planificación de PR